



Sisäisen turvallisuuden kokonaiskuvan rakentaminen

Valtakunnallinen turvallisuusseminaari 25.1.2018, Järvenpää

Erityisasiantuntija Lauri Holmström

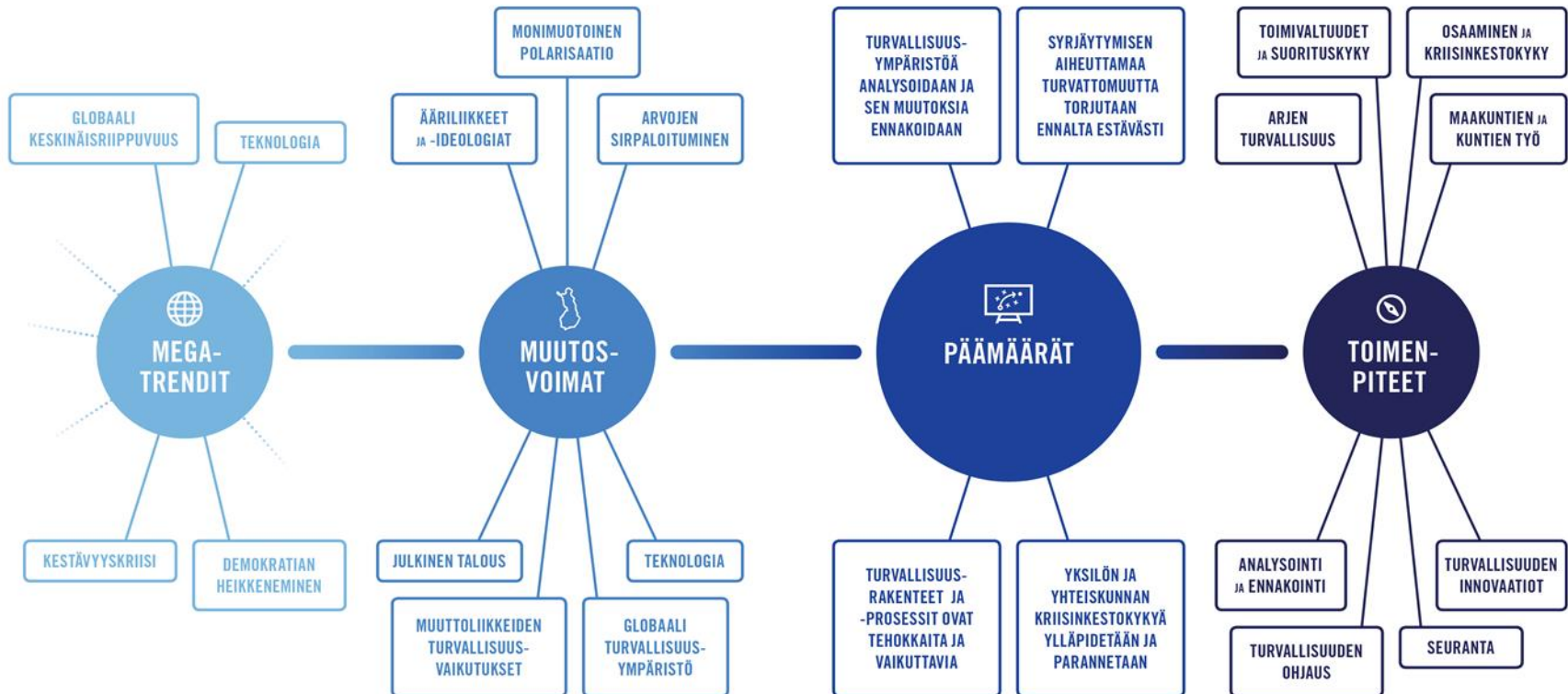


SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET

Esityksen sisältö

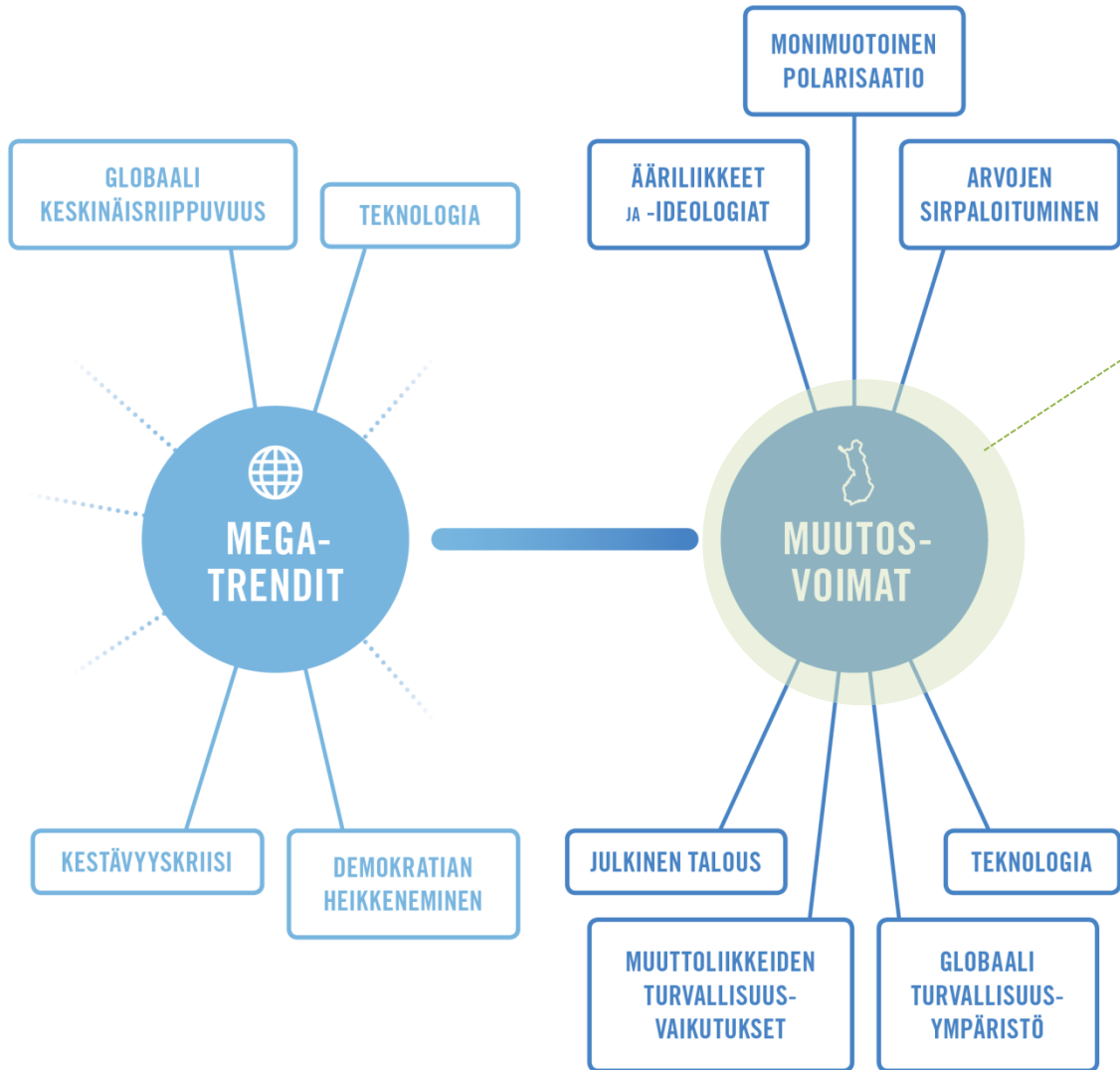
- Sisäisen turvallisuuden strategia
- Ennakointi
- Sisäisen turvallisuuden keskeiset ilmiöt

SISÄISEN TURVALLISUUDEN STRATEGIA



H Y V Ä E L Ä M Ä — T U R V A L L I N E N A R K I

Tulevaisuusorientoituneisuus



*turvallisuus muutoksena,
ei vain uhkina*

Mikä on sisäisen turvallisuuden tila Suomessa?

Sisäinen turvallisuus?

Ne yhteiskunnan ominaisuudet, joiden johdosta väestö voi nauttia oikeusjärjestelmän takaamista oikeuksista ja vapauksista ilman rikollisuudesta, häiriöistä, onnettomuuksista tai suomalaisen yhteiskunnan tai kansainvälistyvän maailman ilmiöistä ja muutoksista johtuvaa pelkoa ja turvattomuutta.

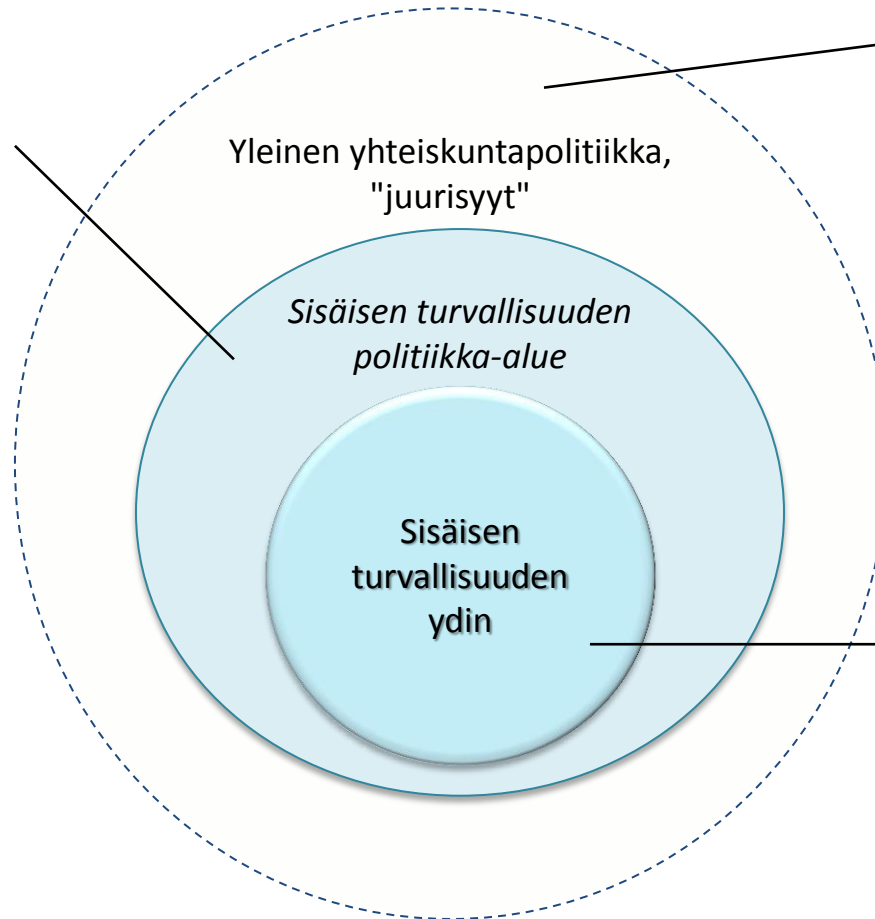
Vaikuttamisalue

- sisäisen turvallisuuden strategia korvaa aiemman konsernistrategian sekä sisäisen turvallisuuden ohjelman

- yhteistyö
- kohonneet riskit
- ennaltaehkäisy
- ilmiöpohjaisesti yhteen toimiva hallinto

turvallisuusviranomaiset ja muut toimijat yhdessä

"kaikki resurssit tehokkaasti käyttöön"



koulutus,
sosiaalipolitiikka,
työllisyys, päihteet, jne.

- yleinen järjestys ja turvallisuus
- rikostorjunta
- pelastustoiminta
- rajaturvallisuus
- oikeusprosessit

SM, OM, VM



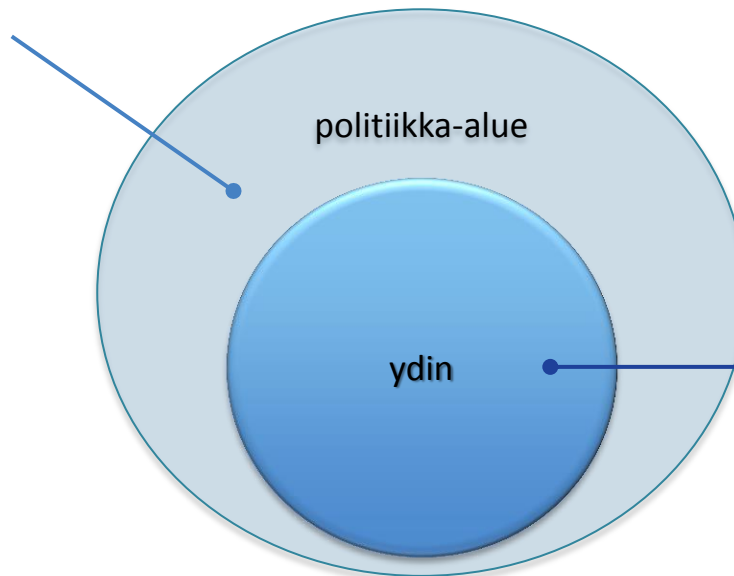
SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET

Miksi tarvitsemme kokonaiskuva?

Sisäisen turvallisuuden politiikka-alue

- Yhteistyö
- Kohonneet riskit
- Ennaltaehkäisy
- Ilmiöpohjaisesti yhteen toimiva hallinto

1. Analysointi ja ennakointi



Sisäisen turvallisuuden ydin

- Yleinen järjestys ja turvallisuus
- Rikostorjunta
- Pelastustoiminta
- Rajaturvallisuus
- Oikeusprosessit

Miksi tarvitsemme kokonaiskuvaa?

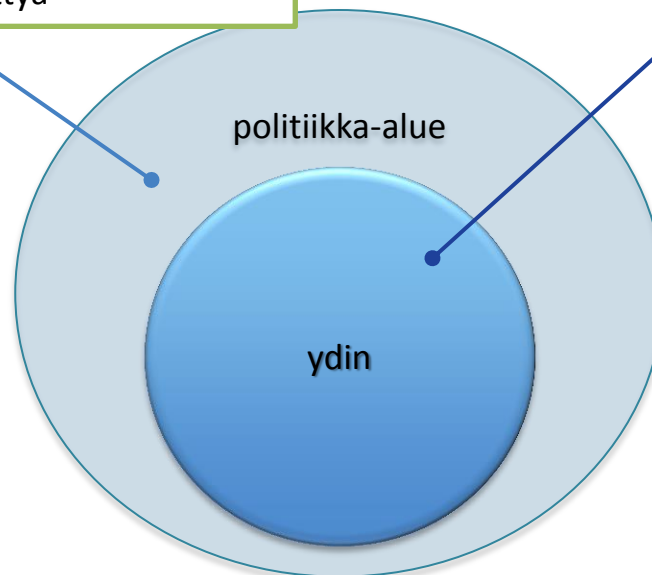
1. Analysointi ja ennakointi

Yhteinen kieli, käsitys ja visio

- toiminta edellyttää yhteistä kieltä ⇔ *analysointi*
 - "poliisi" vs. "rikollisuus"
 - "pelastustoimi" vs. "onnettomuudet ja tulipalot"
- yhteinen visio ⇔ *ennakointi*
 - eri toimijat voivat kiinnittyä

Pitkäjänteisen suunnittelun perusta

- *ennakointi*
 - mitä viranomaisten suorituskykyjä jatkossa tarvitaan ja miksi?
- yhteiskunnan ja turvallisuuden muutos



Mitä on ennakointi?

- *Ennakointi on järjestelmällinen ja osallistava prosessi, jossa kerätään, arvioidaan ja analysoidaan tietoa sekä laaditaan perusteltuja kuvia ja visioita keskipitkän ja pitkän aikavälin tulevaisuudesta. Tulevaisuuden ennakkoinnilla pyritään parantamaan päätöksenteon tietopohjaa.*

Toimenpidekokonaisuudet

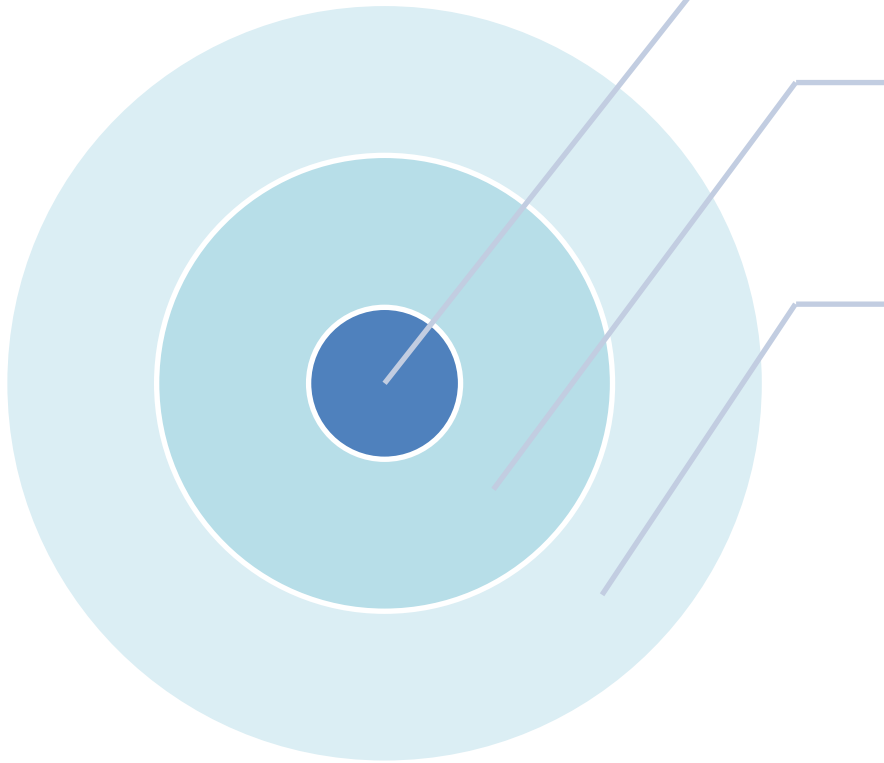
- ennakoinnista jatkuva toimintamalli
 - ei vain strategiat, selonteot ja tulevaisuuskatsaukset
- SM:ssä kytkentä toiminnan ja talouden suunnitteluun
- seurannassa sisäisen turvallisuuden ilmiöt yhteiskunnallisen muutoksen perusteella
 - rikollisuus, häiriöt, onnettomuudet, jne.
 - ei tilannekuva, syy- ja seuraussuhteet, vaikuttavat toimenpiteet
- muiden kanssa tehtävän yhteistyön perusta
 - yhteinen käsitys ja suunta
 - palvelu, informaatio-ohjaus: maakunnat, kunnat, järjestöt
- päävastuu SM, mutta mukana laaja verkosto, laajat tietolähteet:
 - virastot, muut ministeriöt, sidosryhmät
 - tutkimukset, julkaisut, tilastot

ANALYSOINTI
JA ENNAKOINTI

Analysointi ja ennakointi

- SM:n ennakointiryhmä sekä laajennettu ennakointiverkosto
 - ministeriön osastot (ryhmä)
 - ministeriön osastot, virastot ja oppilaitokset (verkosto)
- Sisäisen turvallisuuden määritelmän mukaisten keskeisten ilmiöiden
 - Määrittely
 - Mittaaminen
 - Selittäminen ja
 - Ennakointi
- Jatkossa strategioiden, tulevaisuusksausten, selontekojen, yms. "tilannekuva"
 - palvelee myös muita – maakunnat ja kunnat, järjestöt, yritykset

Ilmiöiden jäsentäminen indikaattorien kautta



Mittaava Rikollisuus: tilastot

Selittävä Rikollisuus:
uhritutkimukset

Ennakoiva Rikollisuus:
alkoholin
käytön
muutos,
ikärakenteen
muutos, jne.

Miten ilmiöt määritellään ja rajataan?

1. Lähtökohta: sisäisen turvallisuuden määritelmä

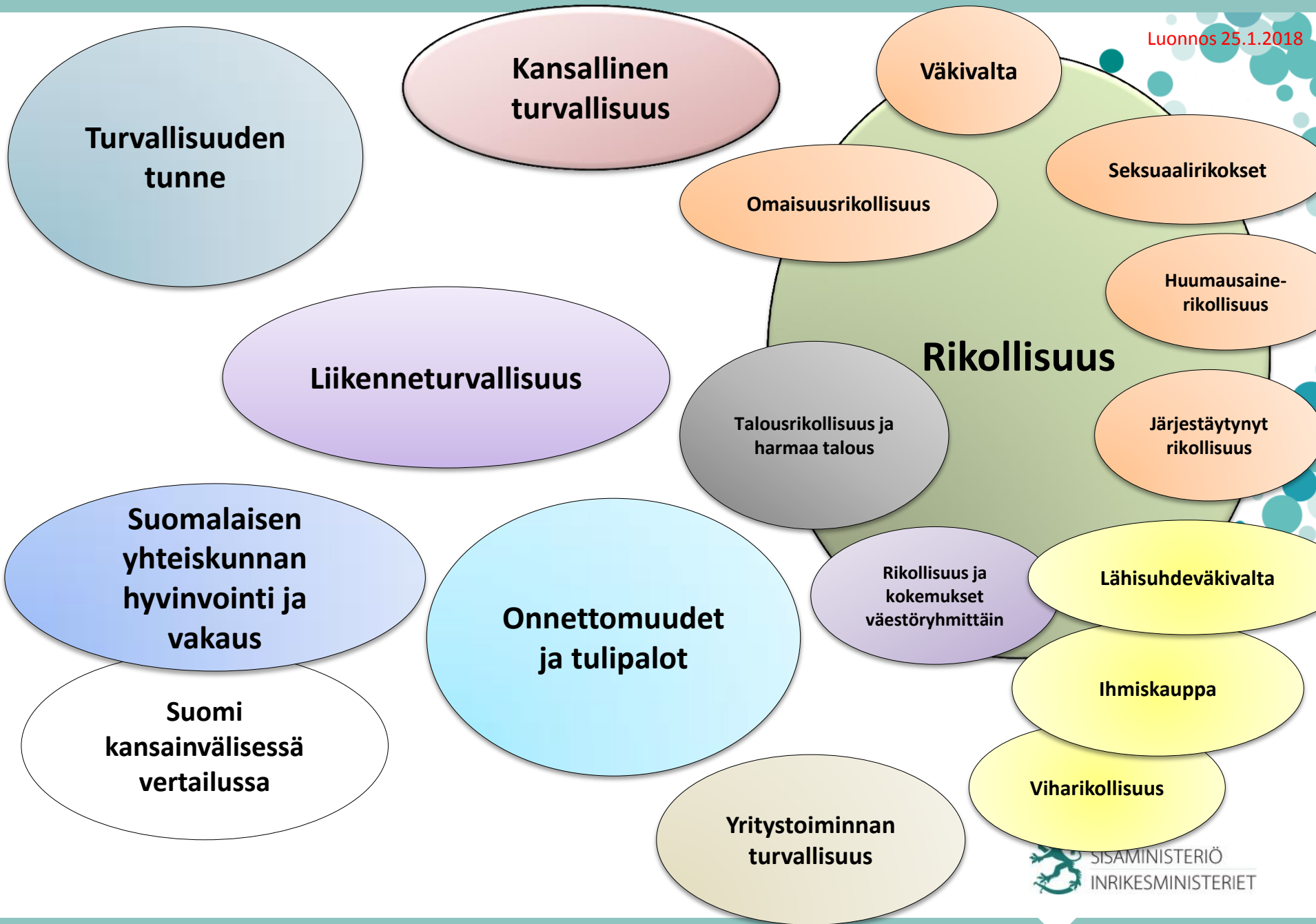
- Rikollisuus
- Häiriöt
- Onnettomuudet
- Pelkoa tai turvattomuutta tuottava kansallinen tai kansainvälinen ilmiö

2. Ilmiön merkittävyyden arviointi

- Volyymiltaan merkittäviä, esimerkiksi arjen onnettomuudet
- Vaikutuksiltaan merkittäviä, esimerkiksi ääriliikkeet
- Niissä on tapahtunut merkittäviä muutoksia tai niiden aikaansaama muutos yhteiskunnassa on merkittävä

3. Ilmiöön kytkeytyvien lähteiden avoimuus ja käytettävyys

- Sisäisen turvallisuuden keskeiset ilmiöt pitää voida havainnoida, selittää ja ennakoida avoimien lähteiden kautta





SISÄISEN
TURVALLISUUDEN
ONGELMAT

"Listaus"

ILMIÖ

Jäsennetty
kokonaisuus

Mitä seuraavaksi?

- Jatkuvaa toimintaa
- Skaalautuvuus
- Yhteinen kokonaisnäköy
- Palveluväylä
- Ilmiöpohjainen yhteistyö



Kiitos!

lauri.holmstrom@intermin.fi



SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET