



# Yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja häiriönsietokyvyn parantamisesta(CER- direktiivi)

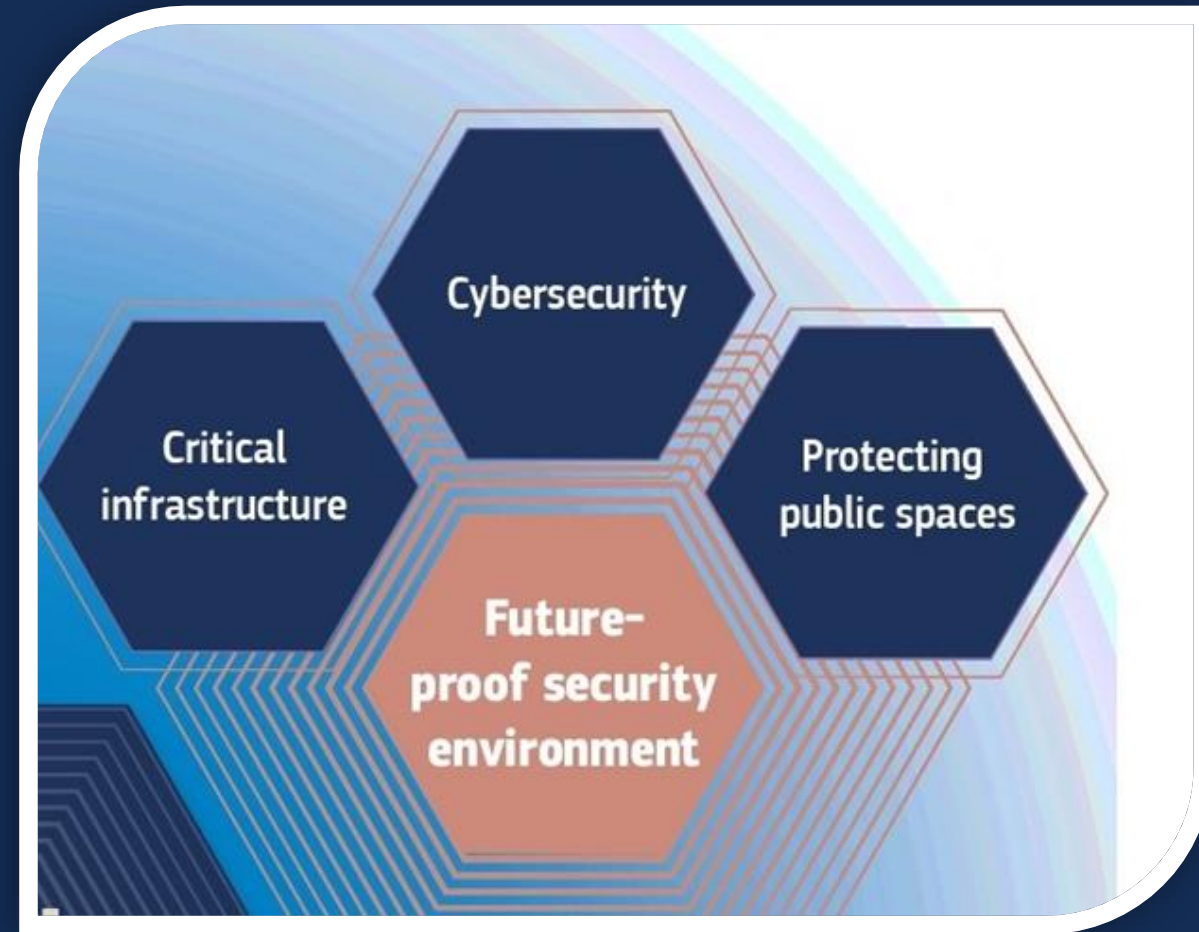
Hallitusneuvos Johanna Hakala  
Rovaniemi 23.5.2024



# EU:n turvallisuusunionistrategia



Sisäministeriö  
Inrikesministeriet



# Direktiivi kriittisten toimijoiden häiriönsietokyvystä (CER-direktiivi)

- Annettu 14.12.2022, voimaan 16.1.2023 (lainsäädäntöperusta: SEUT artikla 114, sisämarkkinat)
- EU:n sisämarkkinoiden toimintavarmuuden parantuminen
- Pyrkii vahvistamaan kriittisten toimijoiden ja toimintojen häiriönsietokykyä ja tehostamaan viranomaisten välistä koordinaatiota ja yhteistyötä EU:ssa, jäsenvaltioiden välillä sekä jäsenvaltioiden sisällä. Komission rooli turvallisuustoimijana
- Venäjän hyökkäyssodan ja Nord Stream -sabotaasin jälkeisessä ajassa tarve edistää direktiivien tavoitteita - turvallisuusympäristön muutosten aiheuttamien vaikutusten hallinta



# 11 sektoria



energia



liikenne



pankkiala



rahoitusmarkkinoiden  
infrastruktuuri



terveys



juomavesi



jätevesi



digitaalinen infra



julkishallinto



avaruus



elintarvikkeiden tuotanto,  
jalostus ja jakelu

# Hallitusohjelman kirjauksia

- Kansallisen turvallisuuden valtioneuvostotason johtamisen nykytilan arviointi
- Kansallisen turvallisuuden strategia
- Kriittisen infrastruktuurin suojaamisen parantaminen
- Turvallisuusselvityksen käyttöalan laajentaminen
- Ennakoiva varautuminen hybridiuhkiin



# Mitä uutta CER-direktiivistä

- **Jäsenvaltioille**
  - **strategia**
  - **kansallinen CER-riskiarvio**
  - kriittisten toimijoiden määrittäminen
  - toimivaltainen viranomainen (viranomaiset)
  - yhteyspistetehtävät
  - tuki kriittisille toimijoille
  - jäsenmaiden välinen yhteistyö
  - taustantarkistukset
  - valvonta- ja seurantaregiimin järjestäminen
- **Kriittisille toimijoille**
  - riskiarviointi
  - kriisikestävyyssuunnitelmat
  - tekniset, turvallisuus- ja organisatoriset toimenpiteet
  - yhteyshenkilön nimeäminen
  - poikkeamailmoitukset

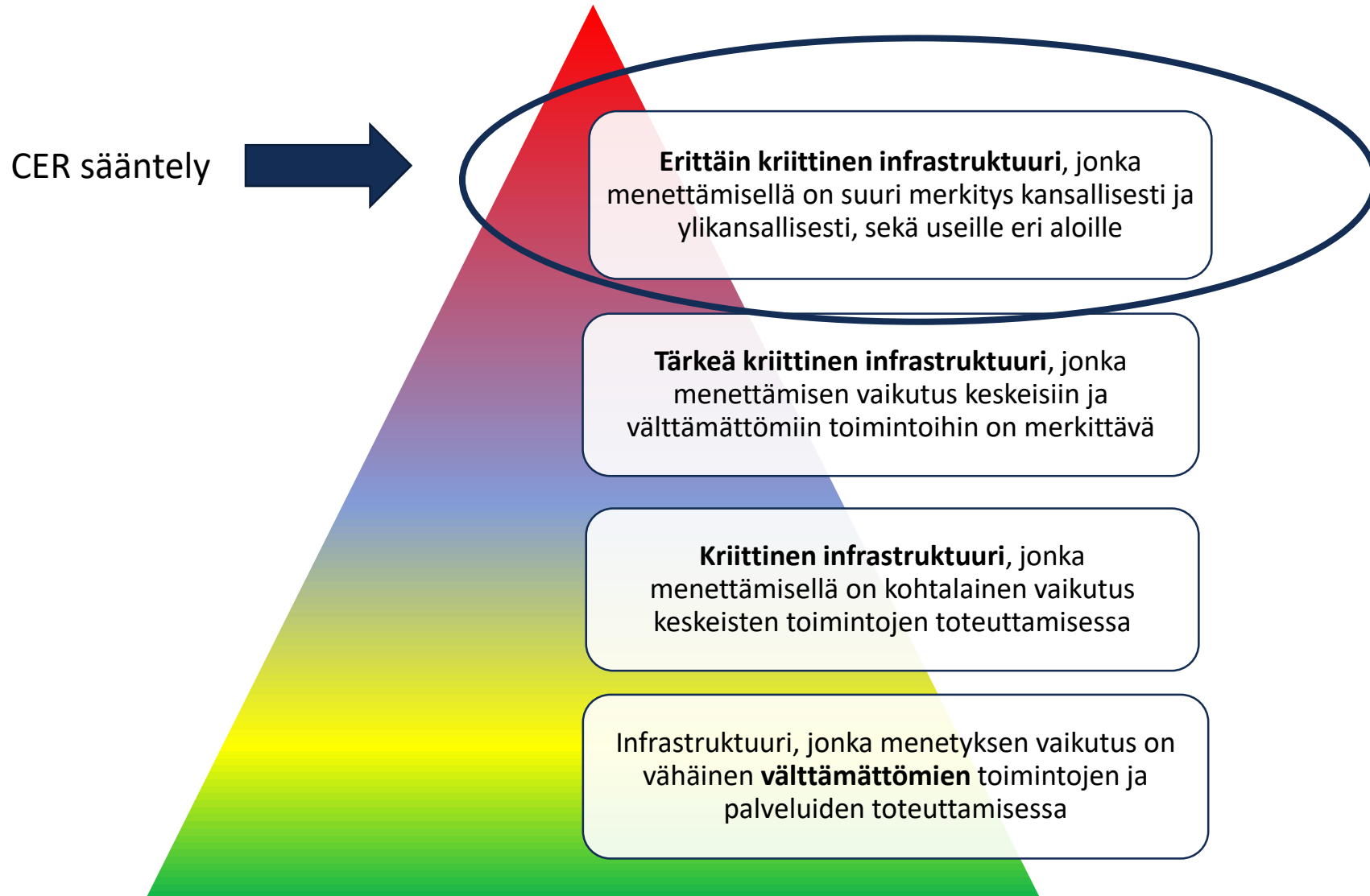


# NATO: siviiliyhteiskunnan varautuminen

- 1) valtionhallinnon jatkuvuuden turvaaminen;
- 2) energiatuotannon varmistaminen;
- 3) kyky hallita suurten ihmisjoukkojen liikehdintää;
- 4) ruuan ja veden saatavuuden turvaaminen;
- 5) suurista uhrimääristä huolehtiminen;
- 6) kriisinkestävien viestiyhteyksien varmistaminen;
- 7) liikennejärjestelyiden varmistaminen.



# Kriittisyyden määrittäminen, esimerkki





# Esimerkki kriittisyysvaikutusten arvioinnista / häiriön kesto

|                                                                       | Matala (1)        | Kohtalainen (2)      | Merkittävä (3) | Kriittinen (4)     | Erittäin kriittinen (5) |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------|----------------|--------------------|-------------------------|
| Häiriöstä palautumiseen menevä aika                                   | Minuutteja        | Tunteja              | Päiviä         | Viikkoja           | Kuukausia               |
| Häiriön kesto aika                                                    | Minuutteja        | Tunteja              | Päiviä         | Viikkoja           | Kuukausia               |
| Aika milloin häiriön vaikuttavuus on pahimmillaan sen havaitsemisesta | Kuukausien päästä | Neljän viikon päästä | Viikon päästä  | Vuorokauden päästä | Välittömästi            |



# Kansallisen toimeenpanon aikataulu ja direktiivin määräajat (lakihanke 12/2022-12/2024)

Sidosryhmäkuuleminen 6/2023

Sidosryhmäkuuleminen 12/2023

HE luonnos; lausunnot - 3/2024

HE Eduskuntaan kevätistuntokaudella  
2024

Laki voimaan 10/2024

Kansallinen strategia ja riskiarvio  
1/2026

Kriittisten toimijoiden määrittäminen  
7/2026

Kriittisten toimijoiden riskiarviot 9 kk:n  
kuluessa (2027)

Kansallisen yhteyspisteen raportti  
komissiolle 7/2028

Komission kertomukset Euroopan  
parlamentille 7/2027 ja 6/2029



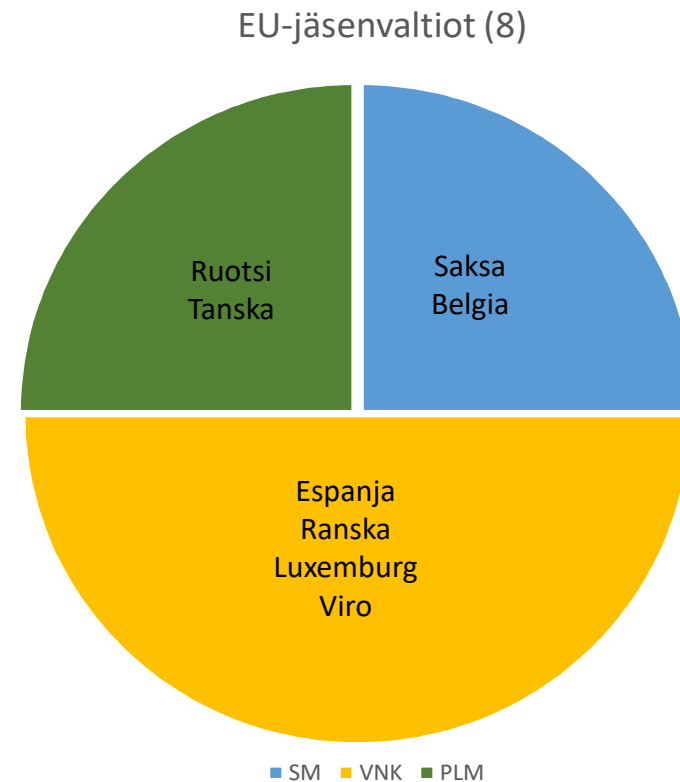
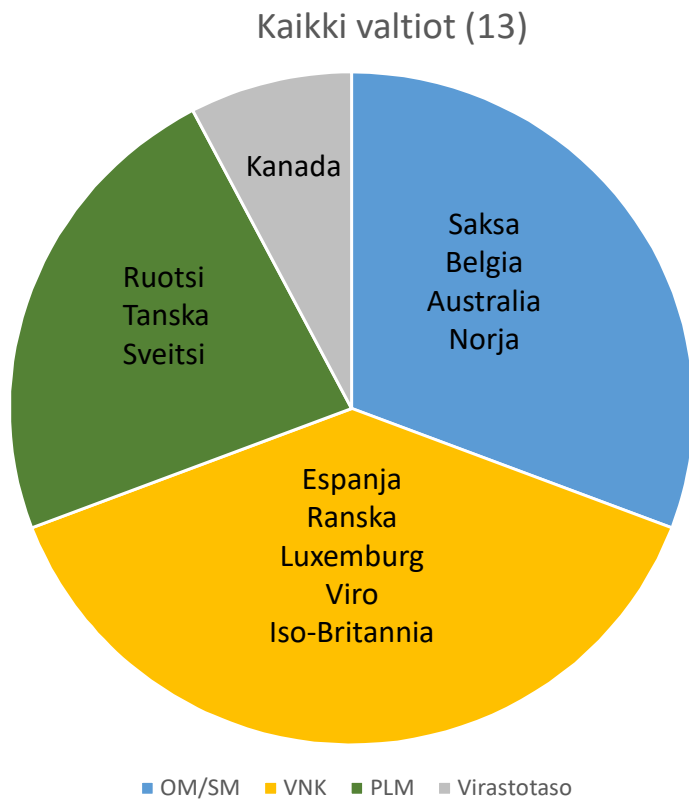
# Valmistelutilanteesta

- Ratkaisuvaihtoehtoja arvioidaan edelleen ja vaikuttavia tekijöitä ovat
  - julkisen talouden tila
  - viranomaistoiminnan järjestelyt
  - valtioneuvoston valmistelurakenne
- Keskeistä ministeriöiden sitoutuminen hallinnonalansa toiminnan järjestämiseen taloudellisten kehysten puitteissa ja valmistautuminen direktiivin edellyttämään poikkihallinnolliseen koordinaatiotoimintaan.
- Oikeuskansleri totesi lausunnossaan, että valtioneuvostossa on tarpeen kehittää toimintamalleja useiden ministeriöiden yhteistyötä vaativaan horisontaalisen johtamiseen, ohjaukseen ja valmisteluun sekä horisontaaliseen yhteistoimintaan käytännön vakavissa häiriötilanteissa ja niihin varautumisessa, mille CER-direktiivin täytäntöönpano luo osaltaan uutta lainsäädäntökehikkoa
- Huomioon myös NIS2-yhteensovitus (kyber)



# KV-kartoitus 2023: verrokkimaissa koordinaatiosta vastaavalla ministeriöllä ei omaa valvottavaa sektoria

Kriittisen infrastruktuurin suojaamista koordinoiva ministeriö (KV-vertailu)



# CER-toiminnan, valmiuslain mukaisen varautumisen ja huoltovarmuustoiminnan yhteensovittaminen

- CER, valmiuslain mukainen varautuminen ja huoltovarmuustoiminta ovat komplementaarisia ja ministeriöt vastaavat toimialoillaan ohjauksesta
    - valmiuslain mukaan varautumista johtaa ja valvoo valtioneuvosto sekä kukin ministeriö toimialallaan. Kukaan ministeriö yhteensovittaa varautumista omalla toimialallaan.
    - huoltovarmuuden turvaamisesta annetun lain mukaan ministeriöt kehittävät huoltovarmuutta omalla toimialallaan
    - CER:ssä sektoriministeriöt vastaisivat toimialoistaan
- >> Ohjaus yhdistyy ministeriöissä: synergia ja päällekkäisyyksien välttäminen





# Sisäministeriö

## Inrikesministeriet

Kirkkokatu 12, Helsinki  
PL 26, 00023 Valtioneuvosto  
Vaihde 0295 480 171  
[www.intermin.fi](http://www.intermin.fi)